

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 14 июля 2022 г. по жалобе N 066/06/49-2371/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, в присутствии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО "Городская больница город Каменск - Уральский", - *

- заявителя в лице ООО "М", - *

рассмотрев жалобу ООО "М" (*) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО "Городская больница город Каменск - Уральский" (*), его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (извещение N 0362200072922000416), Федерального [Закона](#) от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - [Закон](#) о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со [статьей 99, 106](#) Закона о контрактной системе,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО "М" (вх. N 2267-ЭП/22 от 11.07.2022 г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО "Городская больница город Каменск - Уральский", его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (извещение N 0362200072922000416), [Закона](#) о контрактной системе, соответствующая требованиям [ст. 105](#) Закона о контрактной системе.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном [статьей 106](#) Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.06.2022 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона N 0362200072922000416 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 999 410, 00 рублей.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка общества неправомерно была признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям извещения.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что с доводами жалобы не согласны; просили признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

На основании п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей

осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей [частью](#) запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации ([ч. 3 ст. 14](#) Закона о контрактной системе).

Указанные ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определены в [Постановлении](#)

Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 (далее - [Постановление](#) Правительства РФ N 1289).

Так, в силу [п. 1](#) Постановления Правительства РФ N 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов

Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская

Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского

экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015

г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о [Правилах](#) определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#) (п. 2 Постановления Правительства РФ N 1289).

При этом в силу [п. 3 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим

Федеральным [законом](#) и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [п. 5 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

В силу [п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должна содержать:

5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной [статьей](#) запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг,

соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является "поставка лекарственного препарата для медицинского применения" (структурированная форма извещения).

Исходя из сведений, содержащихся в Описании объекта закупки, следует, что заказчик закупает шесть лекарственных препаратов со следующими МНН:

№ п/п

Наименование характеристики

Содержание (значение) характеристики

1.

МНН В.

2.

МНН Ц.

3.

МНН ЭТИЛМЕТИЛГИДРОКСИПИРИДИНА СУКЦИНАТ

4.

МНН ЭТИЛМЕТИЛГИДРОКСИПИРИДИНА СУКЦИНАТ

5.

МНН ПИРАЦЕТАМ

6.

МНН ТИОКТОВАЯ КИСЛОТА В соответствии с положениями структурированной формы извещения заказчиком для целей проведения указанной закупочной процедуры установлено ограничение допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, предусмотренное Постановлением Правительства РФ N 1289.

Согласно п. 4 Требований к содержанию, составу заявок участник закупки в составе своей заявки должен предоставить подтверждение страны происхождения лекарственного препарата, которым является:

копия сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью

Соглашения о [Правилах](#) определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#); или копия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015

г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации"; или копия сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о [Правилах](#) определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

07.07.2022 г. состоялась процедура подведения итогов, по итогам которой был составлен Протокол N ИЭА1 от 07.07.2022 г., подписанный присутствующими членами закупочной комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 07.07.2022 г.

Согласно Протоколу N ИЭА1 от 07.07.2022 г. заявка заявителя жалобы с идентификационным номером заявки N 112227919 была отклонена от участия в данной закупочной процедуре на следующем основании:

"непредставление документов, предусмотренных [п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона N 44-ФЗ (Отклонение по [п. 5 ч. 12 ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ) Участник закупки не предоставил документ, являющийся подтверждением страны происхождения лекарственного препарата. Заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке (основание: [ПП РФ](#) от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд")".

Возражая относительно принятого закупочной комиссией решения, представитель заявителя пояснил, что закупочная комиссия не должна была применять ограничения и условия допуска, предусмотренные

Постановлением Правительства РФ N 1289, поскольку данный

нормативный правовой акт распространяет свое действие только в случае, если заказчиком закупается лекарственный препарат с одним МНН.

Проанализировав положения описания объекта закупки, а также содержание Постановления

Правительства РФ N 1289, Комиссия пришла к выводу о том, что при осуществлении в рамках одного аукциона закупки товара с различными МНН, ограничения и условия допуска не срабатывают, поскольку п. 1 указанного нормативного правового акта прямо предусматривает возможность отклонения заявок при условии, что закупается товар с одним МНН.

Ввиду чего, в действиях закупочной комиссии заказчика, выразившихся в отклонении заявки заявителя, неподлежащей такому отклонению, имеется нарушение п. 5 ч. 12 ст. 48, пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В ходе внеплановой проверки в действиях заказчика были выявлены нарушения ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, которые выразились в неправомерном установлении ограничений и условий допуска товаров, предусмотренных Постановлением Правительства РФ N 1289, поскольку указанный нормативный правовой акт подлежит использованию в случае, если объектом закупки выступает лекарственный препарат с одним МНН (п. 1 Постановления Правительства РФ N 1289), чего в данной закупочной процедуре не установлено.

В данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. N 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

решила:

1. Жалобу ООО "М" признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО "Городская больница город Каменск - Уральский" выявлено нарушение п. 5 ч. 12 ст. 48, пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.
3. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО "Городская больница город

Каменск - Уральский" выявлено нарушение ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику, его комиссии выдать **предписание** об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки ООО "М" по закупке N 0362200072922000416, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: <...>/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего извещение в единой информационной системе по закупке N 0362200072922000416, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: <...>/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.
